



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Confederación Suiza

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

Dirección de Asuntos Políticos, División de Seguridad Humana DSH

Cooperación Internacional Suiza: Contexto y Marco Estratégico **Colombia**

2017–2020



Abreviaturas y acrónimos

AOD	Ayuda Oficial para el Desarrollo
APC	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
DEFI	Departamento Federal de Economía, Educación e Investigación
DFAE	Departamento Federal de Asuntos Exteriores
DP	Dirección de Asuntos Políticos
DSH	División de Seguridad Humana
ELN	Ejército de Liberación Nacional
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
GPSC	Gestión de Programas Sensible a Conflictividades
GRuC	Grupo de Cooperantes
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PND	Plan Nacional de Desarrollo
SECO	Secretaría de Estado para Asuntos Económicos
UE	Unión Europea

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO - Cooperación Económica y Desarrollo

La Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO hace parte del Departamento Federal de Economía, Educación e Investigación (DEFI). La división de Cooperación Económica y Desarrollo de SECO implementa actividades de cooperación económica y desarrollo con los países en desarrollo de ingresos medios, con países de Europa Oriental así como con nuevos Estados Miembro de la Unión Europea. Coordina las relaciones de Suiza con el Grupo del Banco Mundial, los bancos regionales de desarrollo y las organizaciones económicas de la Organización de las Naciones Unidas. Como parte de los esfuerzos de cooperación internacional de Suiza, tal como se define en el Mensaje de Cooperación Internacional de 2017-2020 del Consejo Federal, las medidas de políticas económicas y comerciales de SECO buscan apoyar el crecimiento sostenible e inclusivo.

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE – Ayuda Humanitaria y Programa Global Agua

La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) es la agencia de cooperación internacional de Suiza dentro del Departamento Federal de Asuntos Exteriores (DFAE). La COSUDE es responsable de la implementación de la política exterior del Consejo Federal sobre la ayuda humanitaria y el desarrollo. La Ayuda Humanitaria Suiza se encarga de la protección de los intereses de la población vulnerable antes, durante y después de períodos de conflicto, crisis o desastres naturales. El Programa Global Agua trabaja en soluciones para asumir desafíos globales, participando en el diálogo político y apoyando proyectos innovadores a nivel mundial. De acuerdo con el Mensaje de Cooperación Internacional de 2017-2020 del Consejo Federal, los esfuerzos de cooperación internacional de Suiza tienen el objetivo de reducir la pobreza y los riesgos globales, mitigar el sufrimiento, y promover la paz y el respeto por los derechos humanos.

Dirección de Asuntos Políticos DP - División de Seguridad Humana

La División de Seguridad Humana es responsable dentro del Departamento Federal de Asuntos Exteriores de la promoción de la paz y los derechos humanos como lo establece la estrategia de política exterior del Consejo Federal. Esta se enfoca en la seguridad de los individuos y en la protección de las personas frente a la violencia, la guerra y el despotismo.

Editorial

Colombia ha emprendido un proceso de transición importante para poner fin a un conflicto armado de 50 años, construir una paz sostenible y duradera y profundizar su integración en la economía mundial. Este proceso de transformación es un proyecto a largo plazo que se extenderá más allá de un acuerdo de paz o de una adhesión a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Requiere un esfuerzo sostenido y participativo del Gobierno y de la sociedad colombiana.

La cooperación suiza ha estado en Colombia desde 2001, trabajando conjuntamente con instituciones gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil y las organizaciones multilaterales. Por medio de esta Estrategia de Cooperación para el período 2017-2020, Suiza muestra su compromiso continuo para respaldar y acompañar a Colombia durante los próximos cuatro años. La meta global de esta Estrategia es contribuir a una paz sostenible y un desarrollo económico que cree oportunidades para todos.

Colombia es uno de los pocos países donde Suiza está comprometido a través de tres entidades de cooperación distintas: la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO) del Departamento Federal de Economía, Educación e Investigación (DEFI); la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la División de Seguridad Humana (DSH) del Departamento Federal de Asuntos Exteriores (DFAE). Esto proporciona un enfoque

de base integral para abordar los desafíos multifacéticos y las oportunidades en Colombia. Por medio de estas tres entidades de cooperación, Suiza proporciona ayuda humanitaria, promueve la paz y los derechos humanos y apoya el desarrollo económico sostenible e inclusivo.

Este documento establece el marco estratégico y orientación operativa para el trabajo de la cooperación suiza en Colombia. Ha sido elaborado conjuntamente por el DEFI (SECO) y el DFAE (COSUDE y DSH), en estrecha consulta con el Gobierno colombiano y otros socios de la sociedad civil, el sector privado y las organizaciones multilaterales en Colombia. La Estrategia de Cooperación está alineada con el Mensaje sobre la Cooperación Internacional de Suiza 2017-2020 del Consejo Federal al Parlamento suizo y con las prioridades del Gobierno colombiano.

La Estrategia de Cooperación consta de un marco estratégico común de la cooperación suiza en Colombia y dos partes programáticas separadas que corresponden al DEFI (Estrategia País de la SECO) y al DFAE (Estrategia País de la COSUDE y la DSH). La parte común proporciona información acerca del contexto del país, la cooperación para el desarrollo en Colombia así como la meta global y las prioridades de la cooperación suiza. Las partes programáticas incluyen una perspectiva más detallada de las modalidades de implementación respectivas y los marcos de resultados.

Contenido

Contexto del país	5
Contexto de Cooperación para el desarrollo	9
Meta global y prioridades de Suiza	11
Parte programática de DEFI (Estrategia País SECO)	
Parte programática de DFAE (Estrategia País de COSUDE y DSH)	



Marie-Gabrielle Ineichen-Fleisch

Marie-Gabrielle Ineichen-Fleisch
Secretaría de Estado
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO



Manuel Sager

Manuel Sager
Director General
Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE



Pascale Baeriswyl

Pascale Baeriswyl
Secretaría de Estado
Dirección de Asuntos Políticos DP



1



2



3



4



5

Contexto de país

La historia reciente de Colombia ha estado marcada por serios contrastes. Por un lado, Colombia es una de las democracias más antiguas y formalmente más estables de América Latina, un país de ingresos medios altos, la cuarta economía más grande de América Latina y un importante polo de crecimiento regional. Por otro lado, la historia de Colombia se ha visto afectada fuertemente por la omnipresencia del conflicto armado y la violencia. La violencia asociada con el conflicto armado interno ha generado más de

8 millones de víctimas registradas. Los actuales esfuerzos de paz tienen el objetivo de poner fin a un conflicto armado de 50 años entre el Estado y los grupos guerrilleros de izquierda. La sociedad colombiana también es una de las más desiguales del mundo, y las instituciones estatales siguen siendo débiles e incluso ausentes en varias partes del país. En décadas recientes, Colombia se ha esforzado por abordar los desafíos multifacéticos de una economía emergente y los de un conflicto armado prolongado.

Político e institucional

Como lo estipula la Constitución de 1991, Colombia es un Estado social de derecho. El Presidente de Colombia actúa en calidad tanto de jefe de Estado como de jefe de Gobierno. A nivel departamental, distrital y municipal, el poder ejecutivo recae en los gobernadores departamentales, los alcaldes municipales y en subdivisiones administrativas más pequeñas, tales como los corregimientos o las veredas. El Congreso es la rama legislativa, una institución bicameral compuesta por una Cámara de Representantes de 166 curules y un Senado de 102. La rama judicial está encabezada por cuatro tribunales superiores: la Corte Suprema, el Consejo de Estado, la Corte Constitucional y el Consejo Superior de la Judicatura (cuya existencia podría reconsiderarse como parte de un proyecto de reforma a la justicia).

votantes en un plebiscito el 2 de octubre de 2016. Este voto al No evidenció el fuerte escepticismo en gran parte de la población con respecto al proceso de paz. A finales de noviembre de 2016, un acuerdo de paz modificado fue aprobado por el Congreso. Con el fin de construir una paz sostenible, Colombia necesita fomentar un amplio consenso político y social. Los esfuerzos por la paz deben ser incluyentes y deben permitir cambios positivos para la población, especialmente en las regiones más afectadas por la violencia armada y la marginalización socioeconómica. En marzo de 2016, el Gobierno y el ELN anunciaron una fase pública de negociaciones que tendrá lugar en cinco países latinoamericanos (Brasil, Chile, Cuba, Ecuador y Venezuela).

Juan Manuel Santos, Presidente de Colombia desde 2010, ha favorecido una resolución negociada del conflicto armado, participando en un proceso de paz con las guerrillas de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y del Ejército de Liberación Nacional (ELN). El Presidente Santos también comenzó una agenda de reformas para satisfacer las necesidades de la población marginada y para subsanar las causas estructurales de la violencia, tales como la distribución inequitativa de tierras, la falta de pluralismo político y el subdesarrollo a nivel territorial. También ha buscado la integración a la economía global y ha fortalecido el rol de Colombia en el ámbito multilateral. Las elecciones parlamentarias y presidenciales en 2018 desafiarán la continuidad de esta agenda de reformas con el proceso de paz en su centro.

Aun cuando la confrontación armada entre el Gobierno y los grupos insurgentes llegue a su fin, la prevalencia de grupos armados y grupos de crimen organizados probablemente continuará o incluso aumentará en varias partes del país. Las amenazas y los ataques contra los defensores de derechos humanos, especialmente los líderes sociales, siguen siendo preocupantes.

Desde noviembre de 2012, el Gobierno colombiano y las FARC –el grupo guerrillero más grande del país– han adelantado negociaciones en La Habana sobre una agenda de seis puntos. Mientras estas negociaciones culminaron en un acuerdo de paz en agosto de 2016, el acuerdo fue rechazado por el 50,2% de los

Colombia tiene un marco institucional sofisticado con una variedad de mecanismos de participación. Mientras que el país formalmente tiene un sistema descentralizado de Gobierno, las instituciones estatales – especialmente en las regiones periféricas – son relativamente débiles, y los recursos presupuestarios son en gran medida controlados a nivel nacional. La falta de confianza en instituciones gubernamentales, los problemas de gobernanza, impunidad y corrupción han sido una constante en el país. La brecha entre la planeación y la implementación efectiva de políticas sigue siendo un reto. Con el fin de alcanzar una paz sostenible, el Gobierno debe fomentar un empoderamiento económico y social así como el Estado de derecho en regiones marginalizadas, por ejemplo, a través de mecanismos más efectivos para la participación de la sociedad.

1 La protección contra las minas requiere actividades de desminado humanitario civil en áreas contaminadas.

2 Colombia se caracteriza por una gran biodiversidad y es muy vulnerable al cambio climático.

3 Las políticas urbanas correctas pueden tener grandes impactos económicos, ambientales y sociales.

4 El turismo sostenible constituye un gran potencial para la diversificación de la economía de Colombia.

5 Las Fuerzas Armadas colombianas participan en un ejercicio sobre memoria histórica.

Económico y ambiental

Colombia ha experimentado un crecimiento sostenido durante más de una década y, a pesar de grandes choques externos, su economía ha mostrado una notable resiliencia. Los altos precios de las materias primas (*commodities*), un sector de construcción en auge y los gastos de consumo de los hogares combinados con políticas macroeconómicas sólidas y reformas recientes, tales como la regla fiscal, han contribuido a un crecimiento sostenido del PIB del 4,4% anual en promedio durante la década del 2000. El ingreso per cápita creció a una tasa promedio anual del 4,2% entre 2008 y 2014. Alcanzó casi los 8,000 USD en 2014 y descendió a los 6,000 USD en 2015, debido a la fuerte devaluación de la moneda nacional. Sin embargo, el PIB ajustado por la paridad de poder adquisitivo continuó aumentando ligeramente en 2015.

Los recientes avances en regulación financiera y supervisión han respaldado la resiliencia del sistema financiero frente a las condiciones globales cambiantes. El país ha ampliado su integración regional y global a través de, entre otras cosas, un conjunto de tratados de libre comercio, la participación en la Alianza del Pacífico¹ y el proceso de adhesión a la OCDE. De hecho, este proceso ha permitido que el Gobierno avance en una serie de procesos de reformas estructurales, por ejemplo, en las áreas de competencia e innovación, gobierno corporativo, impuestos y el sistema de gestión ambiental. A pesar de esto, aún existen muchos desafíos estructurales para lograr un crecimiento equilibrado e inclusivo.

Además de las condiciones financieras externas menos favorables, la caída de los precios de *commodities* en 2015 conllevó a una reducción en el crecimiento económico y demostró la dependencia de Colombia de éstos. El final del auge de los *commodities* contribuyó a la disminución de las exportaciones (-34,9% en 2015), un déficit creciente en la cuenta corriente y un déficit de presupuesto, depreciación del peso colombiano y un aumento de la inflación. También destacó la necesidad de promover una supervisión continua del sector financiero y profundizar los mercados de capitales. Con el fin de reducir su dependencia de los *commodities* y mitigar la exposición a precios volátiles de los mismos, la diversificación de la economía y la promoción de la competitividad internacional de sectores transables no extractivos son una gran prioridad para el Gobierno.

La falta de competencia en los mercados locales, junto con una falta de integración a los mercados internacionales, a pesar de la existencia de un conjunto de tratados de libre comercio, dan lugar a una baja productividad y competitividad de los sectores no extractivos. Las principales limitaciones que afectan la competitividad incluyen

la calidad y la relevancia del sistema de educación, una brecha de competencias, investigación e innovación limitadas, baja conectividad (altos costos de transporte y logística) debido a un atraso importante de infraestructura y a reformas estructurales pendientes, incluyendo reformas integrales en el ámbito fiscal y judicial. Aunque el desempleo haya alcanzado un mínimo histórico de 8,9% en 2015, el mercado laboral colombiano aún se caracteriza por tasas de desempleo e informalidad comparativamente altas. La mayoría de las personas trabajan en sectores informales de baja producción. La tasa de desempleo para las mujeres se estimó en 11,7% (julio 2016), en comparación con un 7,3% estimado para los hombres.

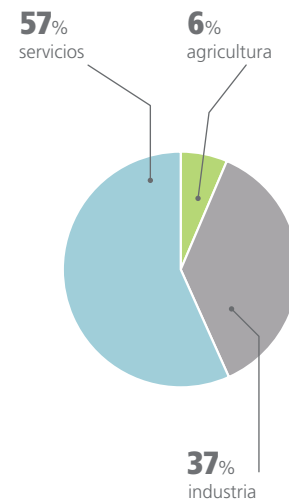
Las ciudades colombianas desempeñan una función importante en la economía nacional. Estas albergan al 75% de la población y son polos importantes de inversión y crecimiento económico (80% del PIB). No obstante, la rápida urbanización ha planteado serios desafíos en las áreas urbanas, incluyendo la disponibilidad y la calidad de infraestructura urbana, gobernanza limitada y altos niveles de contaminación, especialmente con respecto a la calidad del agua y del aire, así como la gestión de residuos.

Con más de la mitad de su área superficial cubierta por bosques, Colombia es el segundo país más biodiverso del mundo y en general uno de los países más ricos en términos de disponibilidad de agua en América Latina. Como otros países de ingresos medios, los abundantes recursos naturales de Colombia están bajo presión. Las prácticas agrícolas insostenibles, las industrias extractivas (tanto legales como ilegales), el tráfico por carretera y la urbanización ejercen una presión importante sobre la biodiversidad y los ecosistemas del país. Además, Colombia es particularmente vulnerable al cambio climático. Gran parte de la población se ha asentado en áreas costeras propensas a inundación, cerca de cuencas fluviales también vulnerables a inundación, o en la cordillera de los Andes donde

Sectores económicos en Colombia

El sector primario (agricultura), secundario (industrial) y terciario (servicios) en %.

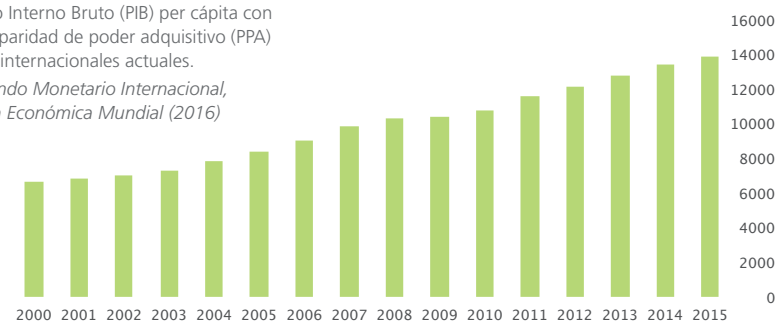
Fuente: Agencia Central de Inteligencia, World Factbook (2015)



Crecimiento del PIB de Colombia

El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita con base en la paridad de poder adquisitivo (PPA) en dólares internacionales actuales.

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Perspectiva Económica Mundial (2016)



la inestabilidad de la tierra y la escasez de agua ya son una realidad. Debido a su ubicación geográfica, el país presenta una alta recurrencia y magnitud de fenómenos climáticos extremos (por ejemplo, El Niño). Con base en estos antecedentes, el Gobierno ha fortalecido sus esfuerzos por promover la gestión sostenible de recursos naturales y minerales, la mitigación y adaptación al cambio climático (infraestructura, ciudades y poblaciones resilientes), así como por incentivar el crecimiento verde.

Las relaciones económicas bilaterales entre Colombia y Suiza son buenas, con mayor potencial de expansión. El marco institucional es integral,

Social, humanitario y de seguridad

Durante la última década, Colombia ha avanzado notablemente en la reducción de la pobreza y en la promoción del crecimiento inclusivo. De acuerdo con las cifras oficiales, la pobreza extrema ha caído del 17,7% en 2002 al 7,9% en 2015, y la pobreza multidimensional del 49% en 2003 al 20% en 2015. Las mejoras también son evidentes con relación a menor violencia, una mejor gestión ambiental y el reconocimiento de derechos de las minorías. Sin embargo, la disminución de la pobreza es mucho más baja en las áreas rurales y la tasa de pobreza de Colombia aún es más alta que el promedio de América Latina. Adicionalmente, las mujeres cabeza de familia son más vulnerables a la pobreza (31%) y a la pobreza extrema (9,6%) que los hombres cabeza de familia (26% y 7%, respectivamente). A pesar de un aumento en la cantidad y cobertura de las redes de seguridad social, el grado de desigualdad se mantiene entre los más altos de la región con un coeficiente de Gini de 0,522 en 2015 de acuerdo con estimaciones oficiales.

Colombia ha aumentado la cobertura de servicios básicos pero aún existen grandes desigualdades entre los departamentos, particularmente entre las áreas urbanas y rurales. En la mayoría de los casos, el aumento en la cobertura no ha estado acompañado por aumentos en la calidad de los servicios. La prestación de servicios de salud es un desafío en diferentes partes del país, demostrando falencias en el acceso real y uso de los servicios de salud especialmente en las áreas rurales y en las áreas afectadas por el conflicto. La mala gestión y la corrupción en el sector de la salud pública sigue siendo un desafío. Las tasas de inscripción en educación primaria y secundaria pública han aumentado. Sin embargo, mientras el gasto de educación es más alto que el promedio de la OCDE, la calidad de la educación pública sigue siendo baja. Mejorar la calidad de los servicios de agua, residuos o transporte en ciudades de rápido crecimiento ha sido un desafío particular.

Para el periodo 1985 - 2016, más de 8 millones de personas han sido registradas como víctimas del conflicto armado en Colombia, 7 millones

consta de un tratado de libre comercio (2011), un acuerdo de protección de las inversiones (2009), un acuerdo de doble tributación (2011) y un acuerdo de cooperación científica y técnica (1967). Mientras que Suiza es uno de los principales inversionistas en Colombia (CHF 977 millones en 2014), el comercio entre los dos países ha evolucionado poco en años recientes. En 2015, las exportaciones suizas (más de dos tercios de las cuales son productos farmacéuticos y químicos) se estancaron en alrededor de CHF 430 millones. Las importaciones (CHF 576 millones en 2015) están dominadas por materias primas, especialmente oro, y en menor medida, productos agrícolas.

de las cuales sufrieron desplazamiento interno. El 53% de las personas internamente desplazadas son mujeres y el 50% son menores de edad. A pesar de una disminución en el conflicto armado durante el periodo de negociación con las FARC, 200.000 personas siguieron siendo desplazadas cada año desde 2012 disminuyendo a cerca de 100.000 en 2015. Todavía, estos altos números de personas internamente desplazadas plantean un desafío significativo para la reducción de la pobreza, ya que se estima que el 80% de las víctimas del desplazamiento forzado viven en la pobreza y el 35,5% en pobreza extrema.

Otras formas de violencia que son a menudo menos visibles continúan, tales como amenazas y ataques en contra de los defensores de derechos humanos, control social por parte de grupos armados, limitación a la movilidad, uso y reclutamiento de menores de edad por parte de grupos armados, asesinatos selectivos, desapariciones y violencia sexual basada en género (entre 2001 y 2009, cerca de 500.000 mujeres fueron víctimas de violencia sexual de acuerdo con cifras oficiales), amenazas, extorsiones y la presencia de minas antipersonal. Las brechas en la respuesta humanitaria a las consecuencias de violencia armada y catástrofes naturales siguen siendo significativas, especialmente en áreas rurales con difícil acceso y áreas urbanas controladas por grupos criminales y grupos armados.

Los grupos armados y grupos de crimen organizado son una fuente principal de violencia, que generan consecuencias humanitarias especialmente en las áreas rurales así como abusos a los derechos humanos. El Gobierno ha intensificado esfuerzos para combatir a estos grupos, aunque aún existen preocupaciones con respecto a que éstos puedan adquirir un mayor control de territorios y actividades ilegales. Los accidentes que involucran minas antipersonal se han reducido, pero Colombia sigue siendo el país con el segundo número más alto de minas en el mundo. Los esfuerzos de desminado humanitario están progresando lentamente, lo cual representa un reto para que Colombia cumpla con el compromiso establecido en la Convención de Ottawa para 2021.

Coeficiente de Gini de Colombia

0,52

El grado de desigualdad de ingresos dentro de la población (0= igualdad completa; 1= desigualdad completa). Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (2015)

1 Desde 2013, Suiza tiene el estatus de observador en la Alianza del Pacífico.



1



2



3



4



5

Contexto de cooperación para el desarrollo

Estrategia de desarrollo del país socio

Hay dos marcos nacionales que sirven como lineamiento de política para Colombia hasta 2018:

Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014-2018: El PND se basa en tres pilares fundamentales: Paz, Equidad y Educación; y seis estrategias transversales para lograrlos (infraestructura y competitividad, movilidad social, transformación rural, seguridad y justicia, gobierno eficiente y crecimiento verde). Por primera vez, el PND tiene un enfoque territorial claro.

Con base en el PND, la Hoja de Ruta de Cooperación Internacional de Colombia para el periodo 2015-2018 se enfoca en tres áreas principales: Construcción de Paz, Desarrollo Rural Sostenible y Conservación y Sostenibilidad Ambiental. En línea con el enfoque territorial del PND, la Hoja de Ruta pone énfasis en las regiones colombianas menos desarrolladas y en el cierre de brechas históricas (rurales-urbanas). Adicionalmente, destaca la importancia de la ciencia, la tecnología y la innovación y reconoce el papel importante que tiene la cooperación internacional en el apoyo de la implementación de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el proceso de adhesión a la OCDE.

Adicional a estos marcos de política, los acuerdos de paz serán documentos clave para definir la política a niveles nacionales, departamentales y municipales.

Bajo el liderazgo de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC),

se diseñó una nueva arquitectura financiera para cumplir con los requisitos de financiación y coordinación en el proceso de paz. Como parte de la futura implementación de un acuerdo de paz, se requerirá un estimado de USD 3.300 millones de la cooperación internacional en un periodo de 5 a 10 años. Se han establecido cuatro Fondos Multi-donantes para canalizar los recursos financieros bilaterales y multilaterales:

- **Naciones Unidas (ONU):** El Fondo de la ONU para la fase preparatoria e implementación temprana del acuerdo de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC.
- **Unión Europea (UE):** Fondo de UE para los asuntos de desarrollo rural vinculados con la implementación del acuerdo de paz.
- **Banco Mundial:** El Fondo del Banco Mundial para la paz y el postconflicto (para la justicia transicional, la fase preparatoria y la implementación del acuerdo de paz).
- **Banco Interamericano de Desarrollo (BID):** Fondo del BID para la promoción a largo plazo de un desarrollo rural sostenible, biodiversidad y conservación, lucha contra el cambio climático enfocado en áreas afectadas por el conflicto.

Una estructura general (Fondo Colombia en Paz) sirve para asegurar la gestión macro de estas diferentes fuentes de financiación, asegurar la cofinanciación del Gobierno y facilitar la coordinación entre estos Fondos y otros donantes.

Panorama de la cooperación internacional

De acuerdo con cifras oficiales, la ayuda oficial para el desarrollo (AOD) en Colombia únicamente representa el 0,5% del presupuesto nacional y cerca del 0,15% del PIB. Esto indica que la implementación del acuerdo de paz así como los esfuerzos de reconstrucción y desarrollo posteriores al conflicto dependerán ampliamente de recursos nacionales. La cooperación multilateral se caracteriza por una fuerte presencia del Grupo del Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el sistema de las Naciones Unidas. Los departamentos con la mayor presencia de donantes internacionales son Antioquia, Chocó, Nariño, Valle del Cauca, Cauca, Córdoba, Meta, Putumayo, Caquetá

y Arauca. En 2015, Suiza se ubicó en el séptimo puesto dentro de los donantes internacionales en cuanto a cooperación general y en el tercer lugar en términos de cooperación humanitaria.

En 2010 se estableció un mecanismo de coordinación (*Grupo de Cooperantes – GRuC*) por parte de los donantes principales para mejorar la efectividad y eficiencia de la cooperación. Desde 2015, el GRuC se ha enfocado particularmente en apoyar los esfuerzos preparatorios para la implementación del acuerdo de paz. El GRuC está compuesto por veintiséis miembros (embajadas y agencias de cooperación internacional, las Naciones

1 Una sociedad civil fuerte y el respeto por los derechos humanos son la clave para una paz sostenible.

2 Suiza apoya a Colombia en el logro de su objetivo de promover la competitividad de Pymes locales.

3 Suiza contribuye a mejorar la calidad y asegurar la disponibilidad del agua para la población colombiana.

4 Suiza se compromete con la protección de la población afectada, por ejemplo apoyando talleres sobre mecanismos de auto protección para las comunidades del Río Arquí.

5 Colombia es el cuarto productor más grande de cacao en Suramérica con un potencial al alza significativo.

Unidas, la Organización de Estados Americanos, el Grupo del Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y la Corporación Andina de Fomento). Se estableció un Grupo de Donantes Humanitarios en 2012 (embajadas y agencias de cooperación internacional; la Oficina de las Naciones Unidas para

la Coordinación de Asuntos Humanitarios; la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea; la Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos) en busca del fortalecimiento de la coordinación de esfuerzos y la visibilidad de las necesidades humanitarias.

Lecciones aprendidas de la cooperación suiza en el periodo 2013/14-2016 e implicaciones generales para el futuro

Esta sección presenta algunas lecciones aprendidas generales de la ejecución de la cooperación suiza en Colombia y define las implicaciones principales para el periodo 2017-2020:

- **Complementariedad de entidades de cooperación:** La presencia integral de tres entidades de cooperación suiza en Colombia permite responder a las oportunidades y desafíos multifacéticos de una economía emergente en el periodo posterior al acuerdo de paz y la probable presencia continua de violencia armada. Una Estrategia de Cooperación 2017-2020 asegura la alineación de objetivos compartidos mientras se reconoce la diferencia de modalidades e instrumentos. Las sinergias temáticas y geográficas entre las entidades se fortalecerán y capitalizarán.
- **Red de socios competentes:** Una red amplia y representativa de socios competentes en el espectro político, económico, social y humanitario es particularmente crucial para el éxito de la cooperación en Colombia. Ésta permite un análisis equilibrado, el acceso a todos los actores clave y la identificación de complementariedades y sinergias. Suiza continuará capitalizando y expandiendo su red de socios.
- **Mezcla de modalidades de cooperación:** La cooperación suiza es percibida como flexible, innovadora y basada en conocimiento técnico sólido. La combinación de los elementos de apoyo financiero, asistencia técnica y diálogo político asegura resultados positivos y sostenibles para los esfuerzos de cooperación. La implementación de esta mezcla de modalidades requiere de un estrecho monitoreo y coordinación con socios. Una buena mezcla entre mecanismos bilaterales (acciones directas, mandatos y contribuciones) y multilaterales facilita la gestión del portafolio con recursos humanos limitados. Suiza seguirá aplicando esta mezcla de modalidades en el periodo 2017-2020.
- **Prestación de asistencia técnica:** La prestación de experticia técnica es un valor agregado clave de la cooperación suiza en Colombia. Las contrapartes colombianas están interesadas en aprender de, e intercambiar

con expertos, instituciones y empresas suizas. El acceso a experticia de alta calidad, redes internacionales y experiencia, junto con conocimiento local sólido, es fundamental para el éxito. Suiza seguirá identificando y proporcionando asistencia técnica relevante como parte de su cooperación y aprovechará las oportunidades para estimular las relaciones bilaterales entre Colombia y Suiza.

- **Promoción del diálogo y cohesión social:** Para una construcción de paz y un desarrollo socioeconómico efectivos, se necesita de una mejor interacción entre el Estado, una sociedad civil diversa y participativa y el sector privado. La cooperación suiza puede ayudar a construir puentes entre los diferentes sectores, a fortalecer el tejido social y a promover la participación de la comunidad, proporcionando plataformas y acercando a diferentes actores clave, y fomentar una presencia positiva del Estado en las regiones marginadas. La promoción de la cohesión social e inclusión es particularmente importante en el contexto de la construcción de paz. Por lo tanto, la inclusión es un elemento determinante de la nueva Estrategia de Cooperación.
- **Articulación entre las instituciones estatales:** El sistema de administración pública de Colombia es complejo y la capacidad de implementación del Gobierno a nivel sub-nacional sigue siendo débil. Por lo tanto, es importante facilitar la coordinación intra e interinstitucionales entre los entes gubernamentales, con el fin de fortalecer la articulación entre las entidades centrales y sub-nacionales así como las capacidades conjuntas de planeación e implementación. El PND 2014-2018, con su enfoque territorial, da una buena oportunidad para intensificar la colaboración con entidades regionales en coordinación estrecha con el Gobierno nacional. Suiza pondrá más énfasis en incluir el nivel sub-nacional en sus actividades de cooperación. Con un diseño cuidadoso de programas y proyectos multi-actor, Suiza también buscará crear plataformas de diálogo valiosas que contribuyan con el fortalecimiento institucional y promuevan la proximidad de instituciones gubernamentales con las personas y las realidades locales.

- **Coordinación de donantes:** La cooperación con países afines y la participación activa en los mecanismos de coordinación de donantes recientemente fortalecidos mejora el impacto de la cooperación internacional. Por lo tanto Suiza consolidará sus esfuerzos de coordinación y cooperación con socios bilaterales y multilaterales especializados, incluyendo la coordinación estratégica con Fondos Multi-donantes.

- **Sostenibilidad:** En vista del progreso en la construcción de una paz sostenible e incluyente y con la adhesión a la OCDE en la mira, Suiza revisará el papel futuro de su cooperación en Colombia en el curso del periodo 2017-2020. En consecuencia, el aseguramiento de la sostenibilidad de las intervenciones planeadas y en curso recibirá la mayor prioridad.

Meta global y prioridades de Suiza

En respuesta a los desafíos multifacéticos políticos, sociales y económicos que enfrenta Colombia, la cooperación suiza es integral ya que se basa en la experiencia y la experticia de tres entidades de cooperación complementarias:

- **La Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO),** del Departamento Federal de Economía, Educación e Investigación, con cooperación para el desarrollo económico.
- **La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)** del Departamento Federal de Asuntos Exteriores, con asistencia humanitaria por parte de la COSUDE - Ayuda Humanitaria y proyectos específicos en desarrollo sostenible (gestión de agua) por parte de COSUDE - Programa Global Agua.
- **La División de Seguridad Humana (DSH)** del Departamento Político en el Departamento Federal de Asuntos Exteriores, con trabajo en el área de paz y derechos humanos.

La meta global de la Estrategia de Cooperación suiza 2017-2020 para Colombia será contribuir con la paz y el desarrollo económico sostenible que cree oportunidades para todos. Esta meta está en línea con la Agenda para el Desarrollo Sostenible 2030 y las prioridades del Gobierno colombiano. Esta meta toma en cuenta el valor agregado suizo y lo capitaliza sobre portafolios establecidos y actividades existentes.

La intervención de Suiza incluye respuestas inmediatas a la violencia armada, esfuerzos para apoyar la transición hacia la paz y actividades para afrontar las causas estructurales de la violencia y la pobreza.

Los tres objetivos generales de la Estrategia de Cooperación 2017-2020 de Suiza para Colombia, sus

respectivas áreas de intervención y lógicas son las siguientes:

1. **Protección de poblaciones afectadas: Protección y mitigación de las consecuencias de la violencia armada que contribuyan a preparar el terreno para la resolución del conflicto.** Comunidades, personas en riesgo (mujeres, menores de edad y grupos étnicos) y defensores de derechos humanos afectados por la violencia armada están mejor protegidos y tienen la capacidad de participar en la construcción de paz local y en la implementación de procesos de desarrollo locales.
2. **Construcción de paz y derechos humanos: Construcción de una paz sostenible e incluyente que contribuya a la cohesión social.** Comunidades locales en áreas afectadas por el conflicto así como la población en general, ganan confianza en las instituciones estatales y en la construcción de paz. Las instituciones nacionales y locales están fortalecidas para mejorar la prestación de servicios básicos para que las comunidades locales, organizaciones de sociedad civil y las mujeres participen de forma efectiva como actores clave en la construcción de paz y en el tratamiento del pasado para apoyar la reconciliación y para restaurar la confianza entre el Estado y la sociedad civil. La participación política y ciudadana en Colombia es fortalecida.
3. **Desarrollo económico sostenible e inclusivo: Desarrollo económico sostenible e inclusivo que contribuya a una paz duradera.** El capital natural² de Colombia es valorado y manejado de manera sostenible. Las ciudades se vuelven más verdes y más

² El capital natural se refiere a las existencias de recursos naturales a nivel mundial, incluyendo la geología, suelos, aire, agua y todos los organismos vivos. Los activos de capital natural le proporcionan a las personas un amplio rango de bienes y servicios gratuitos, que usualmente se conocen como servicios de ecosistema, que sustentan nuestra economía y sociedad, algunos de los cuales incluso hacen que la vida humana sea posible.

Entidades de cooperación	Aporte al objetivo	Presupuesto previsto en millones de CHF	% de presupuesto total
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO) – Cooperación Económica y Desarrollo	3	55	56
Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) – Ayuda Humanitaria – Programa Global Agua	1 y 2 3	35 2	35 2
Dirección de Asuntos Políticos (DP) – División de Seguridad Humana	1 y 2	7	7

resilientes por medio del desarrollo urbano integrado, la mitigación del cambio climático y las medidas de adaptación. El sector privado hace un uso más eficiente de los recursos. Las pequeñas y medianas empresas aumentan su productividad y aprovechan el entorno empresarial sólido y un mejor acceso a mercados internacionales, contribuyendo de este modo a tener más y mejores empleos y a una sociedad más incluyente. Una gestión fiscal fuerte, eficiente y transparente, un sector financiero sólido y el aumento de las capacidades institucionales garantizan el uso y la asignación óptima de recursos limitados, así como la prestación de servicios públicos confiables.

Los dos primeros objetivos, apoyados por la COSUDE y la DSH, están ligados a las respuestas inmediatas y a mediano plazo con relación a la construcción de paz. El tercer objetivo, apoyado por la SECO y COSUDE - Programa Global Agua, pretende ofrecer oportunidades socioeconómicas que aborden asuntos estructurales que afecten el desarrollo sostenible e inclusivo.

Los instrumentos de la SECO (cooperación económica), la COSUDE (Ayuda Humanitaria/ Programa Global Agua) y la DSH (paz y derechos humanos) son complementarios. Cuando sea apropiado, se capitalizarán sinergias temáticas, y se buscará la convergencia geográfica de las tres entidades de cooperación en regiones seleccionadas.

La cooperación suiza bajo esta estrategia será financiada por medio del Crédito Marco para la Cooperación Internacional de Suiza 2017-2020. Los compromisos planeados para esta estrategia de cuatro años llegan a una suma total de cerca de CHF 100 millones, como se muestra a continuación. Esta información es indicativa. No puede ser considerada un compromiso en firme, ni ser reclamada como tal por el país socio. Los desembolsos reales dependerán de varios factores, como cambios en el portafolio del proyecto, las condiciones marco del país socio así como los créditos de desembolso disponibles autorizados por el Parlamento Suizo.

Resumen de la Cooperación Internacional de Suiza con Colombia 2017-2020

Objetivo general

Colombia con una paz sostenible y un desarrollo económico que cree oportunidades para todos

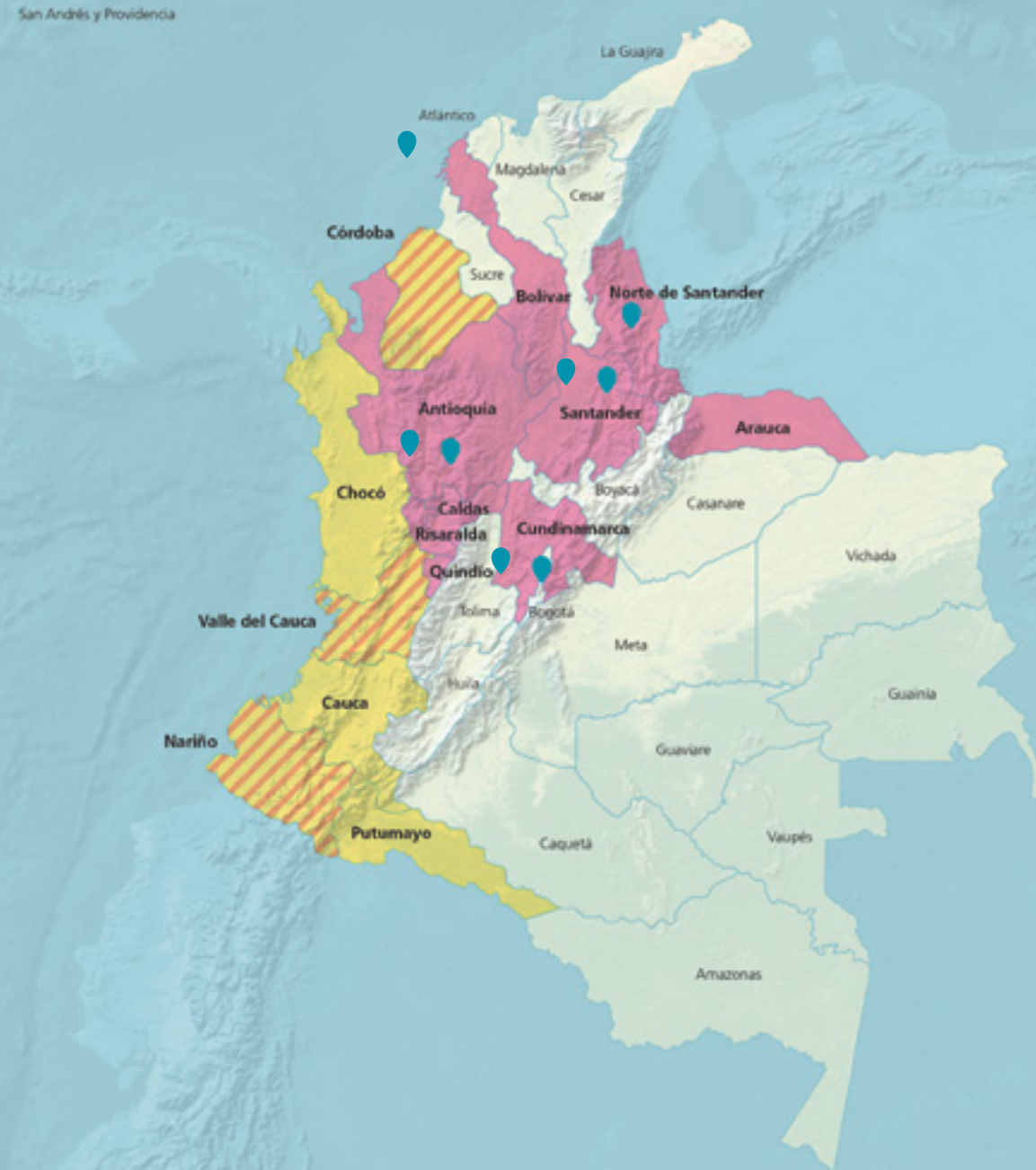
Ámbitos (COSUDE/DSH)/ Objetivo general (SECO)	1. Protección de la población afectada	2. Construcción de paz y derechos humanos	3. Desarrollo económico sostenible e inclusivo	SECO CHF 55 millones
Objetivos	Responder a las necesidades de protección y humanitarias de las comunidades y defensores de derechos humanos afectados por la violencia armada	Establecer la base para una paz duradera y una recuperación temprana por medio de la participación, reconstrucción y reconstrucción	Tomar medidas sobre el cambio climático promoviendo un desarrollo urbano integrado y contribuir a la gestión sostenible de recursos naturales, incluyendo el afrontar los desafíos globales del agua	
Sub-ámbitos (COSUDE/DSH)/ Contribuciones (SECO)	<ul style="list-style-type: none"> Protección de comunidades y personas en riesgo (desplazados, mujeres, menores de edad, defensores de DDHH) Acción contra minas: educación en el riesgo de minas, protección y asistencia, y desminado humanitario Ayuda humanitaria de emergencia 	<ul style="list-style-type: none"> Tratamiento del pasado territorial Empresas privadas, derechos humanos y construcción de paz 	<ul style="list-style-type: none"> Valoración del agua para negocios más sostenibles Desarrollo urbano integrado Suministro de energía sostenible Sector privado eficiente en su gestión de recursos 	
Presupuesto esperado en CHF	COSUDE - Ayuda Humanitaria y DSH CHF 22 millones	COSUDE - Programa Global Agua CHF 2 millones		

Dimensiones adicionales

Equidad de género y buena gobernanza como enfoques transversales

Gestión de Programas Sensible a Conflictividades (GPS) y Acción Sin Daño como enfoque integrado (COSUDE y DSH)

Mapa de Colombia con las principales áreas de intervención



Áreas de intervención de COSUDE 2017-2020 para cooperación bilateral en términos de protección, ayuda humanitaria y recuperación. Las intervenciones de los socios multilaterales apoyados (ACNUR, PMA, OCHA, CICR) van más allá de la demarcación geográfica en este mapa.

Intervenciones de COSUDE: "Valorando el agua para negocios más sostenibles".

Presencia actual de la SECO a nivel departamental en Colombia (la mayoría de los proyectos de la SECO tienen cobertura nacional; sin embargo, el mapa resalta algunos de los proyectos con presencia clara a nivel local). Las áreas de la SECO para intervenciones se definen caso por caso y de acuerdo a las oportunidades estratégicas.

La División de Seguridad Humana responderá ante oportunidades estratégicas a nivel local y nacional.

Editorial/ Contacto

Departamento Federal de Economía, Educación e Investigación DEFI

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO

Cooperación Económica y Desarrollo

Holzikofenweg 36, 3003 Berna

Teléfono: +41 (0)58 464 09 10

E-Mail: info.cooperation@seco.admin.ch

www.seco-cooperation.admin.ch

Departamento Federal de Asuntos Exteriores DFAE

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

Ayuda Humanitaria

División Europa, Asia y Américas

Freiburgstrasse 130, 3003 Berna

Teléfono: +41 58 462 31 24

E-Mail: HH@deza.admin.ch

www.sdc.admin.ch

Departamento Federal de Asuntos Exteriores DFAE

Dirección de Asuntos Políticos DP

División de Seguridad Humana

Bundesgasse 32, 3003 Berna

Teléfono: +41 58 462 30 50

E-mail: pd-ams@eda.admin.ch

www.eda.admin.ch

Edición/Coordinación

SECO Secretaría de Estado para Asuntos Económicos

COSUDE - Ayuda Humanitaria y Programa Global Agua

División de Seguridad Humana de la DP

Traducción

MCH Traducciones S.A.S.

Ajuste diseño

Ekon7

Impresión

Zetta Comunicadores S.A.

Diseño gráfico

vollprecht gestaltung, Basilea

Fotografías

Cooperación suiza en Colombia: Página 1 (1, 3, 4), Página 4 (2-5), Página 8 (4)

SCORE / Cooperación suiza en Colombia: Página 1 (2), Página 8 (2)

Handicap International: Página 1 (5)

The HALO Trust: Página 4 (1)

Victor Linares: Página 8 (1)

Hanz Rippe: Página 8 (3)

COEXCA / Cooperación suiza en Colombia: Página 8 (5)

Fuentes

Esta publicación contiene datos basados en las estadísticas del Banco Mundial, el FMI y otras entidades internacionales, así como de los servicios de estadística nacional de Colombia.

Esta publicación y los mapas utilizados en ella no implican una expresión de ninguna opinión con relación a la situación legal de ningún país o territorio o de sus autoridades, o con relación a la delimitación de sus fronteras.

Esta publicación está disponible en inglés y español. Copias pueden ser descargadas o solicitadas por medio de las páginas web y contactos indicados anteriormente.

CH-Berna, 2017